



§ 415

Tillgänglighetspolicy **Dnr KS/2018:337**

Förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige upphäver beslut KF § 254/10.

Styrdokumentet Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning, upphör därmed att gälla.

Kommundirektören får i uppdrag att se över hur kommunen kan utveckla arbetet med tillgänglighetsfrågorna på kort och lång sikt.

Sammanfattning av ärendet

2010 antog kommunfullmäktige genom beslut KF § 254/10 styrdokumentet *Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning* (kallad tillgänglighetspolicyn).

I maj detta år har Nämnden för Funktionsstöd och Nämnden för Individ & familjeomsorg lämnat ett förslag att kommunfullmäktiga ska uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram ett nytt policydokument.

Anledning till förslaget är att det har visat sig att det har varit brister i förankringen mellan dåvarande kommunstyrelsens förvaltning och förvaltningen för Funktionsstöd. Dokumentet har därför inte fått den kännedom den borde haft. Enligt policyn skulle den ha utvärderats och, vid behov, reviderats senast 2014. Så har inte skett vilket betyder att den nu gällande policyn är originalversionen från 2010.

Dessutom uppfyller dokumentet inte längre kraven för våra interna styrdokument.

Sedan Sveriges riksdag ratificerade FN:s konvention har stora delar av den arbetats in i svensk lagstiftning. Gällande lagstiftning, förordningar, regler och riktlinjer visar en tydlig riktning för kommunens arbete inom området.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse, 2018-09-21 *Förslag: Kommunfullmäktige upphäver beslut KF § 254/10.*



Styrdokumentet Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning, upphör därmed att gälla.

Nämnden för Individ & familjeomsorgs beslut § 43, 2018-05-16 *Förslag: Nämnden för Individ & Familjeomsorg föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett nytt kommunövergripande policydokument för kommunens arbete att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning.*

Nämnden för Funktionsstöds beslut § 30, 2018-05-17 *Förslag: Nämnden för Funktionsstöd föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett nytt kommunövergripande policydokument för kommunens arbete att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning.*

Förvaltningen för Individ & familjeomsorgs tjänsteskrivelse, 2018-05-09

Förvaltningen för Funktionsstöds tjänsteskrivelse, 2018-05-02

Förslag under sammanträdet

Fredrik Hansson (C) yrkar att kommundirektören får i uppdrag att se över hur kommunen kan utveckla arbetet med tillgänglighetsfrågorna på kort och lång sikt.

Beslutsgång

Ordförande Hans Forsberg (M) finner att det finns ett förslag till beslut, det vill säga Fredrik Hansson (C) yrkande, och att kommunstyrelsens arbetsutskott bifaller det.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Nämnden för Funktionsstöd

Nämnden för Individ & familjeomsorg

KUNGSBACKA KOMMUN

Kommunstyrelsens arbetsutskott

PROTOKOLLSUTDRAG

Datum
2018-11-13



Kungsbacka

		Expedierat/bestyrt
--	--	--------------------



Tillgänglighetspolicy

Förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige upphäver beslut KF § 254/10.

I och med det upphör styrdokumentet *Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning* att gälla.

Sammanfattning av ärendet

2010 antog kommunfullmäktige genom beslut KF § 254/10 styrdokumentet *Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning* (kallad tillgänglighetspolicyn).

I maj detta år har Nämnden för Funktionsstöd och Nämnden för Individ & familjeomsorg lämnat ett förslag att kommunfullmäktiga ska uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram ett nytt policydokument.

Anledning till förslaget är att det har visat sig att det har varit brister i förankringen mellan dåvarande kommunstyrelsens förvaltning och förvaltningen för Funktionsstöd. Dokumentet har därför inte fått den kännedom den borde haft. Enligt policyn skulle den ha utvärderats och, vid behov, reviderats senast 2014. Så har inte skett vilket betyder att den nu gällande policyn är originalversionen från 2010.

Dessutom uppfyller dokumentet inte längre kraven för våra interna styrdokument.

Sedan Sveriges riksdag ratificerade FN:s konvention har stora delar av den arbetats in i svensk lagstiftning. Gällande lagstiftning, förordningar, regler och riktlinjer visar en tydlig riktning för kommunens arbete inom området.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse, 2018-09-21

Nämnden för Individ & familjeomsorgs beslut § 30, 2018-05-16

Nämnden för Funktionsstöds beslut § 30, 2018-05-17

Förvaltningen för Individ & familjeomsorgs tjänsteskrivelse, 2018-05-09

Förvaltningen för Funktionsstöds tjänsteskrivelse, 2018-05-02

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Nämnden för Funktionsstöd

Nämnden för Individ & familjeomsorg

Beskrivning av ärendet

2010 antog kommunfullmäktige genom beslut KF § 254/10 styrdokumentet *Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning* (kallad tillgänglighetspolicyn).

Bakgrunden till policyn var att man under arbetet med ett nytt handikappolitiskt program påtalade ett behov av att vidareutveckla tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning i Kungsbacka kommun. Utgångspunkten för det arbetet var FN:s *Konvention om mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättning*, ratificerad av Sveriges riksdag 2008. I denna konvention är tillgänglighet en genomgående princip.

I maj detta år har Nämnden för Funktionsstöd och Nämnden för Individ & familjeomsorg lämnat ett förslag att kommunfullmäktiga ska uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram ett nytt policydokument.

Anledning till förslaget är att dokumentet inte har fått den kännedom den borde haft, på grund av brister i förankringen mellan dåvarande kommunstyrelsens förvaltning och förvaltningen för Funktionsstöd. Enligt policyn skulle den ha utvärderats och, vid behov, reviderats senast 2014. Så har inte skett vilket betyder att den nu gällande policyn är originalversionen från 2010.

Dessutom bedömer såväl Förvaltningen för Individ & familjeomsorg som kommunledningskontoret att dokumentet inte längre uppfyller kraven för våra interna styrdokument.

Sedan Sveriges riksdag ratificerade FN:s konvention har stora delar av den arbetats in i svensk lagstiftning. Gällande lagstiftning, förordningar, regler och riktlinjer ställer tydliga krav på, och visar riktning för kommunens arbete inom området.

Nedan följer bestämmelser och riktlinjer som har särskilt bäring på kommunens verksamhet:

Diskrimineringslagen (2008:567)

Sedan 2015 ingår bristande tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning som en form av diskriminering.

Plan- och bygglagen, PBL (2010:900)

Övergripande krav på tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- och orienteringsförmåga finns både i lagen och i **Plan- och byggförordningen, PBF (2011:338)**. Ansvaret för att dessa bestämmelser följs i Kungsbacka åligger Byggnadsnämnden.

I **Boverkets byggregler** finns tillämpningsföreskrifter till **PBL** och **PBF**.

Nämnden för Teknik tog 2007 fram en tillgänglighetsplan för att leva upp till dessa föreskrifter. Planen uppdateras just nu av Förvaltningen för Teknik i dialog med övriga förvaltningar och ett urval externa organisationer.

Arbetsmiljölagen (1977:1160)

Krav på anpassning av arbetsförhållanden till människors olika fysiska och psykiska förutsättningar samt krav på arbetsanpassnings- och rehabiliteringsverksamhet.

Lagen om offentlig upphandling (2016:1145)

Krav på beaktande av samtliga användares behov, däribland tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning, när det som anskaffas ska användas av fysiska personer.

Förordning (2001:526) om de statliga myndigheternas ansvar för genomförande av funktionshinderspolitiken

Krav utifrån statliga myndigheters speciella ansvar för genomförandet av funktionshinderpolitiken.

2015 publicerade Myndigheten för delaktighet *Riktlinjer för tillgänglighet – Riv hindren.*

Riktlinjerna utgår ifrån Förordningen 2001:526 men i den statliga policyn definieras tydligt att dokumentet riktar sig till statliga, regionala, landstingskommunala och kommunala myndigheter.

Dessa riktlinjer innehåller rekommendationer för vad som krävs för att en myndighet ska betraktas som tillgängligt inom områden

- Tillgänglig verksamhet
- Tillgänglig information
- Tillgängliga lokaler

Kommunledningskontorets bedömning

- Styrdokumentet *Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning* uppfyller inte längre kraven på våra interna styrdokument. Policyn är inaktuell eftersom den inte är utvärderad och reviderad enligt beslut.

Policyn bör därför tas bort genom att kommunfullmäktige upphäver sitt beslut.

- FN:s *Konvention om mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättning* är i stor utsträckning transformerad till svensk lag. Lagkraven förtydligas genom regler och riktlinjer, såväl övergripande som verksamhetsområdesspecifika. Lagar, förordningar, regler och riktlinjer inom området har bäring på samtliga kommunens verksamheter.

Därför finns det inte något behov av en ny lokal policy. Förvaltningen för Individ & familjeomsorg stödjer denna bedömning.

- Skulle det uppstå en situation där en eller flera nämnder upptäcker brister i vårt arbete inom ett eller flera områden, så kan det behövas en strategi för att utveckla arbetet. Till skillnad från en policy som beslutas av kommunfullmäktige kan en strategi beslutas direkt av berörd(a) nämnd(er).

- Det är en viktig lärdom att styrdokumentet *Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning* inte fick önskad kännedom i våra verksamheter, och att policyn inte heller utvärderades eller reviderades enligt beslut.

Mer tid och omtanke behöver ägnas åt förankring, kommunikation och acceptans mellan berörda nämnder och förvaltningar för att uppnå syftet med ett sådant styrdokument.

Patrick Migas

Specialist hållbarhet



§ 43

Förslag till yttrande över tillgänglighetspolicyn

IF/2018:110 1.1.5.1

Beslut

Nämnden för Individ & Familjeomsorg föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett nytt kommunövergripande policydokument för kommunens arbete att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog 2010 styrdokumentet "Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning" (kallad tillgänglighetspolicyn). Frågan har ställts om vad som har hänt med detta dokument. Det har visat sig att det har varit brister i förankringen mellan dåvarande kommunstyrelsens förvaltning och förvaltningen för Funktionsstöd. Dokumentet har därför inte fått den kännedom den borde haft.

Förvaltningen för Individ & familjeomsorg har studerat den gällande policyn och föreslår, för att öka dokumentets översiktlighet, att ett nytt policydokument arbetas fram som ger berörda nämnder möjlighet att ta fram riktlinjer för hur policyn ska implementeras inom berörda verksamhetsområden.

Beslutsunderlag

Se förvaltningens tjänsteskrivelse, 2018-05-09, där det föreslås följande:

Nämnden för Individ & Familjeomsorg föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett nytt kommunövergripande policydokument för kommunens arbete att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning.

Se kommunfullmäktiges beslut, § 254/10. Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning.

Se kommunstyrelsens beslut, § 163/17. Riktlinjer för styrdokument.



Kungsbacka

forts § 43

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen



Yttrande till kommunfullmäktige om behov av ny tillgänglighetspolicy

Förslag till beslut

Nämnden för Individ & Familjeomsorg föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag till att ta fram ett nytt kommunövergripande policydokument för kommunens arbete att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog 2010 styrdokumentet "Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning" (kallad tillgänglighetspolicyn). Frågan har ställts om vad som har hänt med detta dokument. Det har visat sig att det har varit brister i förankringen mellan dåvarande kommunstyrelsens förvaltning och förvaltningen för Funktionsstöd. Dokumentet har därför inte fått den kännedom den borde haft.

Förvaltningen för Individ & familjeomsorg har studerat den gällande policyn och föreslår, för att öka dokumentets översiktlighet, att ett nytt policydokument arbetas fram som ger berörda nämnder möjlighet att ta fram riktlinjer för hur policyn ska implementeras inom berörda verksamhetsområden

Beslutsunderlag

Individ & Familjeomsorgs tjänsteskrivelse, 2018-05-09

Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning, KF § 254/10

Riktlinjer för styrdokument, KS §163/170620

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige antog 2010 styrdokumentet ”policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning”, kallad tillgänglighetspolicyn. (KF §254/10)

Utgångspunkt

Utgångspunkten för policyn var att arbetet med att öka tillgängligheten har sin utgångspunkt i den humanistiska människosynen, vilket innebär att alla människor är lika mycket värda och ska behandlas med respekt.

Mål

Målet med dokumentet var att ”vårt samhälle i Kungsbacka kommun ska vara en gemenskap som omfattar alla. Var och en ska ha rätt till bostad, arbete och meningsfull fritid. Politiken ska med utgångspunkt från människors lika värde syfta till att hävda rätten för personer med funktionsnedsättning att vara delaktiga inom samhällets alla områden. Även personer med psykisk funktionsnedsättning ska få kommunens stöd och uppmärksamhet i samma utsträckning, som individer med fysiska orsaker till sin funktionsnedsättning. För att lyckas med detta är samverkan med handikapporganisationerna av avgörande betydelse.”

Syfte

Syftet med policyn var att vidareutveckla och förnya synen på tillgänglighetsfrågor i Kungsbacka kommun utifrån det handikappolitiska programmet från 2005. Till grund för policyn låg nationell lagstiftning samt FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

Planeringen var att Kommunfullmäktige skulle anta policyn som en avsiktsförklaring och riktlinjer för att nå målen i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Nämnderna skall ansvara för att policyn efterlevs i förvaltningarna. Kommunstyrelsen får årligen en uppföljning av nämndernas arbete.

Så har inte blivit fallet. Policyn har inte blivit implementerad, även om mycket av det som skall utföras enligt policyn blir genomfört.

Beskrivning av hur IF inom några nyckelområden har jobbat med tillgänglighetsfrågor i förhållande till det som anges i ”Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning”

IF ska enligt policyn	Detta har IF gjort
Grundligt genomlys och inventera den egna verksamheten ur ett tillgänglighetsperspektiv	
Göra informationen om kommunens verksamheter mer tillgänglig	Information om IF's verksamhet finns på kommunens hemsida med möjlighet till översättning till andra språk.

	Talsyntes finns, men fungerar mindre bra
Öka kunskapen om de politiska målen för ökad tillgänglighet och livsvillkoren för personer med funktionsnedsättning	Genom utbildningsinsatser för personal och arbetet med genomförandeplaner utifrån vision, inriktning, mål och direktiv i kommunens och nämndens budgetar
Vidareutveckla positiva och konstruktiva attityder kring bemötande	IF personal är utbildad i lågaffektivt bemötande
Aktivt ta del i och stimulera till forskning om funktionshinder och tillgänglighet	Förvaltningen tar del av forskning inom sitt ämnesområde genom utbildningar, information från SKL, deltagande i möten och aktiviteter inom region Hallands och Göteborgsregionens verksamheter m.m.
Samarbeta aktivt med handikapporganisationerna	IF samarbetar med FUB, Attention och IFS/AP
Betrakta anhöriga som en resurs och erbjuda dem kontakt och stöd	IF har en anhörigkonsulent som har kontakt med anhöriga
Vi ska säkerställa skydd och säkerhet för personer med funktionsnedsättning i risksituationer, humanitära nödlägen och naturkatastrofer	IF har en planering för nödläge för två enheter, då man kan evakuera korttidsboenden och använda dem för permanenta boendeenheter. Behov föreligger av att utveckla planeringen till ett utvidgat krisperspektiv
Vi ska vidta åtgärder för att motverka och förhindra utnyttjande, våld eller övergrepp mot personer med funktionsnedsättning	IF har en fungerande Lex Sarah-hantering IF personal är utbildad i lågaffektivt bemötande
Alla med funktionsnedsättning har rätt till respekt för sin fysiska och psykiska integritet på samma villkor som andra	IF har ett regelverk för användande av begränsningsåtgärder. IF personal är utbildad i lågaffektivt bemötande
Alla har rätt till fri rörlighet, frihet att välja boställningsort och till medborgarskap på samma villkor som andra.	I socialtjänstens lagstiftning anges rätten att kunna söka bistånd (vistelseort) och insatser (kunna söka förhandsbesked på annan ort)
Vi ska vidta åtgärder för att personer med funktionsnedsättning ska kunna röra sig fritt och oberoende	Se ovan Verkar för att de brukare verksamheten har kontakt med kan erhålla nödvändiga hjälpmedel
Personer med funktionsnedsättning ska kunna utöva yttrande- och åsiktsfrihet.	I verksamheterna arrangeras boende- och verksamhetsmöten för dialog/ kunna framföra sina åsikter
Personer med funktionsnedsättning har rätt till utbildning	Skolans ansvar

Personer med funktionsnedsättning har rätt till arbete på samma villkor som andra.	Ansvar för kommunens arbetsmarknadsenhet
Personer med funktionsnedsättning ska ha samma rättigheter som andra i frågor rörande äktenskap, familj, föräldraskap och personliga förbindelser	IF tillhandahåller inte större lägenheter än de som är avpassade för ensamstående brukare =brist?
Personer med funktionsnedsättning och deras familjer ska ha rätt till tillfredställande levnadsstandard innebärande tillräckligt med mat, kläder och lämplig bostad.	Bostäder med särskild service har byggts ut och f.n. ligger en planering för utbyggnad upp till behovstäckning år 2020
Personer med funktionsnedsättning ska beredas tillgång till film, teater, och annan kulturell verksamhet. Möjlighet ska ges till utveckling av kreativ, artistisk och intellektuell förmåga. Åtgärder ska vidtas så att personer med funktionsnedsättning kan delta i rekreations- och fritidsverksamhet och idrott	Förvaltningen har kvalitetsdeklarationer för en garantinivå för fritidsaktiviteter för boende i bostäder med särskild service. Förvaltningen samverkar med förvaltningen för Kultur & fritid rörande fritidsaktiviteter för personer med funktionsnedsättning

Vilka behov finns för att ta fram ett nytt styrdokument, och i så fall vilken typ av styrdokument?

Detta är en policy. Enligt kommunens riktlinjer för styrdokument är policy ett normerande dokument av översiktlig karaktär. Är ett styrdokument inte normerande är det aktiverande. Vad som skiljer mellan normerande och aktiverande är bl.a. tidsperspektivet. Ett normerande dokument gäller omedelbart, skall genomsyra verksamheten och uppfyllas så gott det går. Ett aktiverande siktar på framtida mål och hur vi ska ta oss dit. Det gör att flera av de punkter som finns i policyn från 2010 kan betraktas som aktiverande, vi vet att det krävs ett medvetet arbete för att ta oss dit. Alltså bör delar av policyn istället benämnas strategi eller plan. Plan beslutas av kommunfullmäktige, medan strategi beslutas av kommunstyrelsen eller nämnd. Eftersom strategin anger riktpunkten i det som skall åstadkommas, men inte anger i detalj hur det ska gå till, är det rimligen strategi vi talar om i vissa delar av policyn från 2010.

De delar av policyn som innehåller stycken som är att betrakta som normerande, bör kunna betraktas som riktlinjer, eftersom de är i vissa stycken så detaljerade att de kan fungera som instruktionsbok för verksamheten.

Det är förvaltningens uppfattning att kommunfullmäktige bör anta ett nytt policydokument som uppfyller kraven på översiktlighet som policydokument ska ha, samt ge nämnderna i uppdrag att anta riktlinjer för hur policyn ska implementeras i respektive nämnds verksamhet.

Bo Rundberg

Utvecklingsledare

§ 30

Förslag till yttrande över tillgänglighetspolicyn

FS/2018:68 1.1.5.1

Beslut

Nämnden för Funktionsstöd föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett nytt kommunövergripande policydokument för kommunens arbete att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog 2010 styrdokumentet "Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning" (kallad tillgänglighetspolicyn). Frågan har ställts om vad som har hänt med detta dokument. Det har visat sig att det har varit brister i förankringen mellan dåvarande kommunstyrelsens förvaltning och förvaltningen för Funktionsstöd. Dokumentet har därför inte fått den kännedom den borde haft.

Förvaltningen för Individ & familjeomsorg har studerat den gällande policyn och föreslår, för att öka dokumentets översiktighet, att ett nytt policydokument arbetas fram som ger berörda nämnder möjlighet att ta fram riktlinjer för hur policyn ska implementeras inom berörda verksamhetsområden.

Beslutsunderlag

Se förvaltningens tjänsteskrivelse, 2018-05-02, där det föreslås enligt följande.

Nämnden för Funktionsstöd föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett nytt kommunövergripande policydokument för kommunens arbete att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning.

Se kommunfullmäktiges beslut, § 254/10, Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning.

Se kommunstyrelsens beslut, § 163/17, Riktlinjer för styrdokument.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen



Yttrande till kommunfullmäktige om behov av ny tillgänglighetspolicy

Förslag till beslut

Nämnden för Funktionsstöd föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag till att ta fram ett nytt kommunövergripande policydokument för kommunens arbete att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog 2010 styrdokumentet "Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning" (kallad tillgänglighetspolicyn). Frågan har ställts om vad som har hänt med detta dokument. Det har visat sig att det har varit brister i förankringen mellan dåvarande kommunstyrelsens förvaltning och förvaltningen för Funktionsstöd. Dokumentet har därför inte fått den kännedom den borde haft.

Förvaltningen för Individ & familjeomsorg har studerat den gällande policyn och föreslår, för att öka dokumentets översiktlighet, att ett nytt policydokument arbetas fram som ger berörda nämnder möjlighet att ta fram riktlinjer för hur policyn ska implementeras inom berörda verksamhetsområden

Beslutsunderlag

Individ & Familjeomsorgs tjänsteskrivelse, 2018-05-02

Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning, KF § 254/10
Riktlinjer för styrdokument, KS §163/170620

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige antog 2010 styrdokumentet ”policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning”, kallad tillgänglighetspolicyn. (KF §254/10)

Utgångspunkt

Utgångspunkten för policyn var att arbetet med att öka tillgängligheten har sin utgångspunkt i den humanistiska människosynen, vilket innebär att alla människor är lika mycket värda och ska behandlas med respekt.

Mål

Målet med dokumentet var att ”vårt samhälle i Kungsbacka kommun ska vara en gemenskap som omfattar alla. Var och en ska ha rätt till bostad, arbete och meningsfull fritid. Politiken ska med utgångspunkt från människors lika värde syfta till att hävda rätten för personer med funktionsnedsättning att vara delaktiga inom samhällets alla områden. Även personer med psykisk funktionsnedsättning ska få kommunens stöd och uppmärksamhet i samma utsträckning, som individer med fysiska orsaker till sin funktionsnedsättning. För att lyckas med detta är samverkan med handikapporganisationerna av avgörande betydelse.”

Syfte

Syftet med policyn var att vidareutveckla och förnya synen på tillgänglighetsfrågor i Kungsbacka kommun utifrån det handikappolitiska programmet från 2005. Till grund för policyn låg nationell lagstiftning samt FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Planeringen var att Kommunfullmäktige skulle anta policyn som en avsiktsförklaring och riktlinjer för att nå målen i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Nämnderna skall ansvara för att policyn efterlevs i förvaltningarna. Kommunstyrelsen får årligen en uppföljning av nämndernas arbete.

Så har inte blivit fallet. Policyn har inte blivit implementerad, även om mycket av det som skall utföras enligt policyn blir genomfört.

Beskrivning av hur IF inom några nyckelområden har jobbat med tillgänglighetsfrågor i förhållande till det som anges i ”Policy för att förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning”

IF ska enligt policyn	Detta har IF gjort
Grundligt genomlysning och inventera den egna verksamheten ur ett tillgänglighetsperspektiv	
Göra informationen om kommunens verksamheter mer tillgänglig	Information om IF's verksamhet finns på kommunens hemsida med möjlighet till översättning till andra språk. Talsyntes finns, men fungerar mindre bra
Öka kunskapen om de politiska målen för ökad tillgänglighet och livsvillkoren för personer med funktionsnedsättning	Genom utbildningsinsatser för personal och arbetet med genomförandeplaner utifrån vision, inriktning, mål och direktiv i

	kommunens och nämndens budgetar
Vidareutveckla positiva och konstruktiva attityder kring bemötande	IF personal är utbildad i lågaffektivt bemötande
Aktivt ta del i och stimulera till forskning om funktionshinder och tillgänglighet	Förvaltningen tar del av forskning inom sitt ämnesområde genom utbildningar, information från SKL, deltagande i möten och aktiviteter inom region Hallands och Göteborgsregionens verksamheter m.m.
Samarbeta aktivt med handikapporganisationerna	IF samarbetar med FUB, Attention och IFS/AP
Betrakta anhöriga som en resurs och erbjuda dem kontakt och stöd	IF har en anhörigkonsulent som har kontakt med anhöriga
Vi ska säkerställa skydd och säkerhet för personer med funktionsnedsättning i risksituationer, humanitära nödlägen och naturkatastrofer	IF har en planering för nödläge för två enheter, då man kan evakuera korttidsboenden och använda dem för permanenta boendeenheter. Behov föreligger av att utveckla planeringen till ett utvidgat krisperspektiv
Vi ska vidta åtgärder för att motverka och förhindra utnyttjande, våld eller övergrepp mot personer med funktionsnedsättning	IF har en fungerande Lex Sarah-hantering IF personal är utbildad i lågaffektivt bemötande
Alla med funktionsnedsättning har rätt till respekt för sin fysiska och psykiska integritet på samma villkor som andra	IF har ett regelverk för användande av begränsningsåtgärder. IF personal är utbildad i lågaffektivt bemötande
Alla har rätt till fri rörlighet, frihet att välja bostättningsort och till medborgarskap på samma villkor som andra.	I socialtjänstens lagstiftning anges rätten att kunna söka bistånd (vistelseort) och insatser (kunna söka förhandsbesked på annan ort)
Vi ska vidta åtgärder för att personer med funktionsnedsättning ska kunna röra sig fritt och oberoende	Se ovan Verkar för att de brukare verksamheten har kontakt med kan erhålla nödvändiga hjälpmedel
Personer med funktionsnedsättning ska kunna utöva yttrande- och åsiktsfrihet.	I verksamheterna arrangeras boende- och verksamhetsmöten för dialog/ kunna framföra sina åsikter
Personer med funktionsnedsättning har rätt till utbildning	Skolans ansvar
Personer med funktionsnedsättning har rätt till arbete på samma villkor som andra.	Ansvar för kommunens arbetsmarknadsenhet
Personer med funktionsnedsättning ska ha samma rättigheter som andra i frågor	IF tillhandahåller inte större lägenheter än de som är avpassade för ensamstående

rörande äktenskap, familj, föräldraskap och personliga förbindelser	brukare =brist?
Personer med funktionsnedsättning och deras familjer ska ha rätt till tillfredställande levnadsstandard innebärande tillräckligt med mat, kläder och lämplig bostad.	Bostäder med särskild service har byggts ut och f.n. ligger en planering för utbyggnad upp till behovstäckning år 2020
Personer med funktionsnedsättning ska beredas tillgång till film, teater, och annan kulturell verksamhet. Möjlighet ska ges till utveckling av kreativ, artistisk och intellektuell förmåga. Åtgärder ska vidtas så att personer med funktionsnedsättning kan delta i rekreations- och fritidsverksamhet och idrott	Förvaltningen har kvalitetsdeklarationer för en garantinivå för fritidsaktiviteter för boende i bostäder med särskild service. Förvaltningen samverkar med förvaltningen för Kultur & fritid rörande fritidsaktiviteter för personer med funktionsnedsättning

Vilka behov finns för att ta fram ett nytt styrdokument, och i så fall vilken typ av styrdokument?

Detta är en policy. Enligt kommunens riktlinjer för styrdokument är policy ett normerande dokument av översiktlig karaktär. Är ett styrdokument inte normerande är det aktiverande. Vad som skiljer mellan normerande och aktiverande är bl.a. tidsperspektivet. Ett normerande dokument gäller omedelbart, skall genomsyra verksamheten och uppfyllas så gott det går. Ett aktiverande siktar på framtida mål och hur vi ska ta oss dit. Det gör att flera av de punkter som finns i policyn från 2010 kan betraktas som aktiverande, vi vet att det krävs ett medvetet arbete för att ta oss dit. Alltså bör delar av policyn istället benämnas strategi eller plan. Plan beslutas av kommunfullmäktige, medan strategi beslutas av kommunstyrelsen eller nämnd. Eftersom strategin anger riktpunkten i det som skall åstadkommas, men inte anger i detalj hur det ska gå till, är det rimligen strategi vi talar om i vissa delar av policyn från 2010.

De delar av policyn som innehåller stycken som är att betrakta som normerande, bör kunna betraktas som riktlinjer, eftersom de är i vissa stycken så detaljerade att de kan fungera som instruktionsbok för verksamheten.

Det är förvaltningens uppfattning att kommunfullmäktige bör anta ett nytt policydokument som uppfyller kraven på översiktlighet som policydokument ska ha, samt ge nämnderna i uppdrag att anta riktlinjer för hur policyn ska implementeras i respektive nämnds verksamhet.

Bo Rundberg

Utvecklingsledare