



§ 322

Svar på motion från Carita Boulwén (SD) om förbud mot böneutrop på offentlig plats

KS/2018:330 1.1.1.2

**Förslag till beslut i kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige avslår motionen med hänvisning till att en lokal föreskrift om förbud mot böneutrop saknar stöd i ordningslagen.

**Sammanfattning av ärendet**

Carita Boulwén (SD) föreslår i motion som anmäldes i kommunfullmäktige den 14 juni 2018 § 117, att i väntan på nationella riktlinjer, i de lokala föreskrifterna införa en text om att religiösa utrop, som inte är förenliga med vårt svenska kulturarv eller traditioner och som kan höras av andra medborgare eller besökare, inte är tillåtna i Kungsbacka kommun.

Böneutrop handlar om rätten att *utöva* eller manifesteras sin religion. Religionsfrihetsfrågor är komplexa. Precis som mänskliga rättigheter riskerar religionsfriheten komma i konflikt med andra fri- och rättigheter. Det måste därför ske en avvägning mellan de olika intressena i fråga. Begränsning av religionsfriheten måste dock göras i lag som grundas på något intresse som i ett demokratiskt samhälle är nödvändigt med hänsyn till ordning och säkerhet eller andras fri- och rättigheter. En lokal ordnings-föreskrift hämtar sitt stöd ifrån ordningslagen. Det finns inget stöd för en föreskrift om förbud för böneutrop i ordningslagen.

**Beslutsunderlag**

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse, 2018-06-27, *Förslag: Kommunfullmäktige avslår motionen med hänvisning till att en lokal föreskrift om förbud mot böneutrop saknar stöd i ordningslagen.*

Motion från Carita Boulwén (SD) om att förbjuda böneutrop på offentlig plats i Kungsbacka kommun, 2018-05-20

**Förslag till beslut under sammanträdet**

Hans Forsberg (M) och Lisa Andersson (M) yrkar bifall till motionen.

Fredrik Hansson (C), Eva Borg (S) och Christian Haneson (L) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.



**Beslutsgång**

Ordförande Hans Forsberg (M) finner att det finns två förslag till beslut, det vill säga eget och Lisa Anderssons (M) förslag om bifall till motionen och Fredrik Hanssons (C), Eva Borgs (S) och Christian Hanesons (L) förslag till bifall till kommunledningskontorets förslag.

Ordföranden Hans Forsberg (M) ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott bifaller Fredrik Hanssons (C), Eva Borgs (S) och Christian Hanesons (L) förslag, det vill säga kommunledningskontorets förslag till beslut.



## Svar på motion (SD) om förbud mot böneutrop på offentlig plats i Kungsbacka kommun

### Förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige avslår motionen med hänvisning till att en lokal föreskrift om förbud mot böneutrop saknar stöd i ordningslagen.

### Sammanfattning av ärendet

Carita Boulwén (SD) föreslår i motion som anmäldes i kommunfullmäktige den 14 juni 2018 § 117, att i väntan på nationella riktlinjer, i de lokala föreskrifterna införa en text om att religiösa utrop, som inte är förenliga med vårt svenska kulturarv eller traditioner och som kan höras av andra medborgare eller besökare, inte är tillåtna i Kungsbacka kommun.

Böneutrop handlar om rätten att *utöva* eller manifesteras sin religion. Religionsfrihetsfrågor är komplexa. Precis som mänskliga rättigheter riskerar religionsfriheten komma i konflikt med andra fri- och rättigheter. Det måste därför ske en avvägning mellan de olika intressena i fråga. Begränsning av religionsfriheten måste dock göras i lag som grundas på något intresse som i ett demokratiskt samhälle är nödvändigt med hänsyn till ordning och säkerhet eller andras fri- och rättigheter. En lokal ordningsföreskrift hämtar sitt stöd ifrån ordningslagen. Det finns inget stöd för en föreskrift om förbud för böneutrop i ordningslagen.

### Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse, 2018-06-27

Motion från Carita Boulwén (SD) om att förbjuda böneutrop på offentlig plats i Kungsbacka kommun, 2018-05-20

### Beskrivning av ärendet

Carita Boulwén (SD) föreslår i motion som anmäldes i kommunfullmäktige den 14 juni 2018 § 117, att i väntan på nationella riktlinjer, i de lokala föreskrifterna införa en text om att religiösa utrop, som inte är förenliga med vårt svenska kulturarv eller traditioner och som kan höras av andra medborgare eller besökare, inte är tillåtna i Kungsbacka kommun.

Frågan om tillstånd till böneutrop via högtalarutsändning från moskéer har i andra kommuner ansetts vara en lokal fråga för kommuner och den lokala polismyndigheten – för så vitt kan förstås – inom ramen för ordningslagen (1993:617) och därmed de lokala ordningsföreskrifterna. Beslutet om tillstånd till böneutrop har därvid hanterats som en fråga om ljudstörningar *mot offentlig plats*.

Böneutrop handlar om rätten att *utöva* eller manifestera sin religion. Rätten att utöva sin religion kan begränsas bl.a. med hänsyn till allmän ordning och andras intresse. Böneutrop aktualiserar också andra fri- och rättigheter, såsom yttrandefrihet. När någon annan fri- och rättighet kan göras gällande i dessa sammanhang, är det den rättigheten som ska tillämpas, vilket gör det möjligt att begränsa den religiösa manifestationen. Eftersom regeringsformens tillämpningsområde avseende religionsfrihet är mycket snävt, har religionsfrihetsfrågor i Sverige ofta behandlats utifrån art. 9 i Europakonventionen (EKMR). Artikel 9.2 i Europakonventionen lyder:

Friheten att utöva sin religion eller tro får endast underkastas sådana inskränkningar som är *föreskrivna i lag* och som i ett demokratiskt samhälle är *nödvändiga* med hänsyn till den allmänna säkerheten eller till skydd för allmän ordning, hälsa, moral eller till skydd för *andra personers fri- och rättigheter*.

Religionsfrihetsfrågor är således komplexa. Religionsfriheten liksom andra mänskliga rättigheter, riskerar att komma i konflikt med andra fri- och rättigheter. Det måste därför ske en avvägning mellan de olika intressena i fråga. Begränsning av religionsfriheten måste därför enligt art 9.2 i EKMR göras i *lag* som grundas på något intresse som i ett demokratiskt samhälle är nödvändigt med hänsyn till ordning och säkerhet eller andras fri- och rättigheter. Frågan om förbud är därför i grunden nationell, inte lokal.

En lokal föreskrift hämtar sitt stöd ifrån ordningslagen. Det finns inget stöd för en föreskrift om förbud för böneutrop i ordningslagen, med hänsyn till *inhållet* i böneutropet. Av andra normer följer att en fråga om tillstånd däremot kan prövas mot t.ex. miljöbalken avseende decibelnivåer. Kommunledningskontoret föreslår därför att motionen avslås.

Polismyndigheten i Malmö har prövat frågan om böneutrop mot den lokala ordningsföreskriften om högtalarutsändning. Förvaltningsrätten i Malmö har hittills avvisat 59 av 64 överklaganden över polismyndighetens tillstånd till böneutrop i Växjö. Skälen är att de klagande inte påverkas av böneutropet och därför inte har rätt att överklaga.

En lokal ordningsföreskrift ska bara införas om det finns behov av det. En föreskrift om förbud mot böneutrop skulle sannolikt även av detta skäl inte vara förenlig med ordningslagen, eftersom Kungsbacka kommun saknar en moské och därmed böneutrop.

Lena Knutsson

Utredare

## Motion angående förbud mot böneutrop på offentlig plats i Kungsbackas kommun

Den svenska religionsfriheten är reglerad i Regeringsformens 2: a kapitlet, samt i Europakonventionen om mänskliga fri- och rättigheter. Nuvarande Regeringsform antogs 1974 är en del av Sveriges grundlag vilket bland annat innebär att medborgaren eller besökaren har friheten att välja vilken gud man tillber eller vilken trosuppfattning man vill följa. Religionsfriheten innebär också att det ska vara möjligt att slippa påverkan från andra religioner eller religiösa budskap om man så önskar.

### Regeringsformen

#### **2 kap Grundläggande fri- och rättigheter**

**1 § punkt 6.** religionsfrihet: frihet att ensam eller tillsammans med andra utöva sin religion.

**2 §** Ingen får av det allmänna tvingas att ge till känna sin åskådning i politiskt, religiöst, kulturellt eller annat sådant hänseende. Inte heller får någon av det allmänna tvingas att delta i sammankomst för opinionsbildning eller i demonstration eller annan meningsyttring eller att tillhöra politisk sammanslutning, trossamfund eller annan sammanslutning för åskådning som avses i första meningen. Lag (2010:1408).

### Europakonventionen om mänskliga fri- och rättigheter.

#### **Artikel 5 tankefrihet, samvetsfrihet och religionsfrihet**

Religions- och trosfrihet är en rätt för medborgare att fritt bestämma över sin religiösa eller annan övertygelse och över hur övertygelsen ska utövas, **inklusive rätten att inte ha några övertygelser och att stå utanför alla samfund.**

Böneutrop har nu börjat ske i flertalet kommuner runt om i landet. Att tillåta böneutrop i Kungsbackas kommun eller i någon annan svensk kommun är enligt undertecknad att anse som ett direkt ingrepp i varje individs religionsfrihet och ett allvarligt brott mot en av våra starkaste grundlagar. Vi kan under inga omständigheter acceptera böneutrop som tränger in i människors hem och som inte går att undkomma.

Nuvarande statsminister Stefan Löfven har sagt att frågan om böneutrops vara eller icke vara är en fråga som kommunerna själva ska bestämma över. SD som parti tycker att vi bör införa ett nationellt förbud mot böneutrop, men under nuvarande regering verkar detta inte troligt.

Kommunfullmäktige föreslås besluta:

**Att: I väntan på nationella riktlinjer införa i våra lokala ordningsföreskrifter texten ”Religiösa utrop som inte är förenliga med vårt svenska kulturarv eller traditioner och som kan höras av andra medborgare eller besökare är inte tillåtna i Kungsbackas kommun.”**

Sverigedemokraterna Kungsbacka genom

  
Carita Boufwén (SD)

Gruppledare SD Kungsbacka