



§ 186

Utveckling av överklagande gällande länsstyrelsens beslut om utökat strandskydd i Kungsbacka kommun

KS/2014:309 1.1.7

Förslag till beslut i kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen antar yttrande med utveckling av överklagandegrunderna och översänder till Länsstyrelsen i Hallands län.

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen i Hallands län beslutade den 3 april 2019, (dnr 511-6566-18) om utvidgat strandskydd vid kusten, på öarna, i havet och vid vissa sjöar i Kungsbacka kommun.

Kommunen har överklagat beslutet genom ordförandebeslut och begärde samtidigt anstånd om att få inkomma med utveckling av överklagandet till 3 juni.

Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse, 2019-05-02 *Förslag: Kommunstyrelsen antar yttrande med utveckling av överklagandegrunderna och översänder till Länsstyrelsen i Hallands län.*

Kommunens överklagande, 2019-04-24

Förslag till beslut under sammanträdet

Eva Borg (S) yrkar avslag till samhällsbyggnadskontorets förslag till beslut med hänvisning till att det inte finns behov av att överklaga.

Hans Forsberg (M), Fredrik Hansson (C), Ulrika Landergren (L) och Lisa Andersson (M) yrkar bifall till förslaget, det vill säga samhällsbyggnadskontorets förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande Hans Forsberg (M) finner att det finns två förslag till beslut, det vill säga

Eva Borgs (S) yrkande och eget, Fredrik Hanssons (C), Ulrika Landergrens (L) och Lisa Anderssons (M) yrkande.



Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott bifaller eget, Fredrik Hanssons (C), Ulrika Landergrens (L) och Lisa Anderssons (M) yrkande, det vill säga samhällsbyggnadskontorets förslag till beslut.

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen i Hallands län



Tjänsteskrivelse – utveckling av överklagande gällande länsstyrelsens beslut om utökat strandskydd i Kungsbacka kommun

Förslag till beslut i kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen antar yttrande med utveckling av överklagandegrunderna och översänder till Länsstyrelsen i Hallands län.

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen i Hallands län beslutade den 3 april 2019, (dnr 511-6566-18) om utvidgat strandskydd vid kusten, på öarna, i havet och vid vissa sjöar i Kungsbacka kommun.

Kommunen har överklagat beslutet genom ordförandebeslut och begärde samtidigt anstånd om att få inkomma med utveckling av överklagandet till 3 juni.

Beslutsunderlag

Utvecklan av talan till överklagande av länsstyrelsens beslut om utökat strandskydd i Kungsbacka kommun, 2019-05-02

Kommunens överklagande, 2019-04-24

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen i Hallands län, halland@lansstyrelsen.se

Anders Lund
Samhällsplanerare



Länsstyrelsen i Hallands län

halland@lansstyrelsen.se

Utvecklan av talan till överklagande av länsstyrelsens beslut 2019-04-03, nummer 511-6566-18

KLAGANDE: Kungsbacka kommun
434 81 Kungsbacka
kommun@kungsbacka.se

SAKEN: Beslut om utvidgat strandskydd vid kusten, på öarna, i havet och vid vissa sjöar i Kungsbacka kommun.

Yrkande

Kungsbacka kommun yrkar

- i första hand att länsstyrelsens beslut om utvidgat strandskydd längs Kungsbacka kommuns kustområde upphävs för de områdena som inte ligger inom naturreservat eller Natura 2000-områden.
- i andra hand att länsstyrelsens beslut kompletteras så att tomtplatser på fastigheter större än 2000 m² undantas från det utvidgade strandskyddet.

Grund till överklagandet

Länsstyrelsen har inte tagit hänsyn till regeringens beslut

Kungsbacka kommun överklagar Länsstyrelsen i Hallands läns beslut med avseende på utvidgat strandskydd upp till 300 meter på land och i vattnet. Kommunen anser att förslaget inte är i enlighet med regeringens uppdrag till Naturvårdsverket. Länsstyrelsernas översyn ska leda till bättre utformade och motiverade beslut. Enligt den nya formuleringen i 7 kap. 14 § MB ska utvidgning ske för att säkerställa strandskyddets syfte. Enligt prop. 2008/09:119 s. 99 innebär

detta en skärpning av kravet att få utvidga det område som omfattas av strandskydd. Kommunstyrelsen anser att ett strandskydd om 100 meter, allemansrätten och vanliga byggnormer torde vara tillräckligt för det rörliga friluftslivet och bevarandet av goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Kommunen anser vidare att en utvidgning av strandskyddet längs med kusten endast ska omfattas av naturreservaten och Natura 2000-områdena.

Beslutet om strandskydd är för långtgående i förhållande till strandskyddets syfte

Kommunen värnar allemansrätten och den biologiska mångfalden längs kommunens kust. Men länsstyrelsens hantering av översynen av det utvidgade strandskyddet som ska säkerställa dessa värden är inte acceptabel. Översynen handlar om att förtydliga skälen för de utökningar som gjorts tidigare och att, vid behov, föreslå nya eller ta bort områden där skäl saknas för utvidgat strandskydd.

Kommunen anser att det i vissa områden finns skäl att ha mer än 100 meter skydd för att värna viktiga värden, så som naturreservaten och Natura 2000-områdena. Men om myndigheterna väljer att utöka ett strandskydd är de skyldiga att tydligt motivera varför. Likaså ska de ta hänsyn till enskilda intressen. Trots detta saknas ofta tydliga motiveringar för områden som utvidgas, liksom bedömningar av hur enskilda påverkas. Att hela kusten ska ha utökat strandskydd på 300 meter är inte kommunens mening. Agerandet är rättsosäkert och slår mot lokal utveckling. Skyddet är för långtgående i förhållande till strandskyddets syfte.

Länsstyrelsens intresseprövning

Länsstyrelsen anger att vid en avvägning mellan enskilda och allmänna intressen i enlighet med 7 kap 25 § miljöbalken går förordnandena inte längre än vad som krävs för att syftet ska tillgodose. Principen som gäller vid denna avvägning är att proportionaliteten mellan det allmännas intressen och den enskildes intressen är godtagbar. Hur de allmänna och enskilda intressena har bedömts framgår inte utan det allmännas intresse framställs svepande som att de stränder som skyddas har eller kommer att få höga värden. Hur de enskildas intresse att kunna utnyttja sin mark har bedömts framgår inte. Kungsbacka kommun menar att Länsstyrelsens intresseavvägning är otillräcklig och att beskrivningen av behovet för ett utökat strandskydd för att säkerställa strandskyddets syfte saknas.

Rättssäkerheten

Länsstyrelsernas agerande är rättsosäkert. Ett beslut om att utöka detta starka skydd måste vara ordentligt grundat. Det får inte baseras på löst tyckande. När ett strandskydd väl har börjat gälla i ett område krävs det särskilda skäl för att få dispens.

För enskilda fastighetsägare, lantbrukare och andra företagare är länsstyrelsernas agerande ett allvarligt intrång i äganderätten. En utvidgning till 300 meter innebär inte sällan att hela eller stora delar av fastigheter och verksamheter hamnar inom strandskydd. Det blir avsevärt svårare att exempelvis bygga om, bygga nytt och att generellt sett använda marken på det sätt som krävs för att utveckla verksamheterna. Därutöver medför det utökade strandskyddet administrativa bördor. Att utvidga strandskyddet utan hänsyn till markägarens och verksamhetsutövarens behov kan därför få orimliga konsekvenser för den enskilde.

För att företagen ska kunna fortsätta att växa lokalt och skapa nya jobb krävs rätt förutsättningar. Fyra av fem jobb skapas i småföretag. På många håll i landet är småföretagandet än viktigare. Platser där turist- och besöksnäringen växer i betydelse spelar tillgängligheten till attraktiva ytor stor roll. I värsta fall kan länsstyrelsernas agerande stoppa verksamheternas utveckling och därmed hindra att nya jobb skapas.

Ett exempel som belyser rättsosäkerheten är att två likadana bostäder, där den ena har en fastighet som är mindre än 2000 m² och den andra har en fastighet som är större än 2000 m². Fastighetsägaren till den mindre tomten slipper söka dispens från strandskydd vid en nybyggnad medan den andra måste söka dispens på grund av att den har en större fastighet. Detta är ett hanterande av det utvidgade strandskyddet som kommunen anser vara rättsosäkert.

Hans Forsberg

Kommunstyrelsens ordförande

Datum
2019-04-17
Diarienummer
KS/2014:309



Kungsbacka

Länsstyrelsen i Hallands län
halland@lansstyrelsen.se

ÖVERKLAGANDE

KLAGANDE: Kungsbacka kommun
434 81 Kungsbacka
kommun@kungsbacka.se

ÖVERKLAGAT BESLUT: Länsstyrelsens i Hallands län beslut den 3 april 2019,
nummer 511-6566-18

SAKEN: Beslut om utvidgat strandskydd vid kusten, på öarna, i havet
och vid vissa sjöar i Kungsbacka kommun.

Yrkande

Kungsbacka kommun yrkar

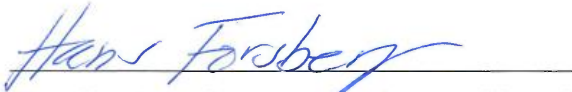
- i första hand att länsstyrelsens beslut om utvidgat strandskydd längs Kungsbacka kommuns kustområde upphävs för de områdena som inte ligger inom naturreservat eller Natura 2000-områden.
- i andra hand att länsstyrelsens beslut kompletteras så att tomtplatser på fastigheter större än 2000 m² undantas från det utvidgade strandskyddet.

Fortsatt handläggning

Kommunen hemställer om anstånd med att utveckla grunderna för överklagandet till den 3 juni 2019. Skälet till anståndsbegäran är att kompletteringen ska föreläggas kommunstyrelsen för beslut. Ärendet bedöms kunna behandlas på kommunstyrelsens sammanträde den 28 maj 2019, med justering av beslutet någon gång i slutet av samma vecka.

Kungsbacka som ovan

Kungsbacka kommun
434 81 Kungsbacka
Besöksadress
Stadshuset, Storgatan 37
Telefon 0300-83 40 00
www.kungsbacka.se



Hans Forsberg, kommunstyrelsens ordförande

Ordförandebeslut enligt kommunallagen 6 kap 36 § och kommunstyrelsens delegeringsförteckning 2019-01-15, § 20, punkt 3.1.1.

https://www.kungsbacka.se/globalassets/kommun-och-politik/dokument/styrdokument/reglementen/ks_2018_308-ks-delegeringsfor-teckning-ks-2019-01-15--20-pdf.pdf