



§ 378

Antagande av taxa för livsmedelskontroll

KS/2019:714 1.2.1

Förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen 2020, daterad 2019-10-02, att gälla från och med 2019-12-14.

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel, beslutad av kommunfullmäktige 2011-11-08 § 232 med senaste revidering av kommunfullmäktige 2012-08-14 § 166, upphör därmed att gälla.

Sammanfattning av ärendet

En ny EU-förordning om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan träder i kraft den 14 december 2019. För att säkerställa att den taxa som kommunen använder bygger på gällande regelverk behöver ett beslut om en ny taxa fattas.

Det nya taxeförslaget är anpassat så det hänvisar till rätt EU-förordning men påverkar inte hur mycket som tas ut i kontrollavgift eller annan avgift. Timpriset är oförändrat.

En del nya begrepp används men påverkar inte taxeuttaget. Troligtvis måste taxan beslutas på nytt när en förändring i svensk lagstiftning gjorts. Dessa förändringar kommer att ske 2020.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse, 2019-10-21

Nämnden för Miljö & Hälsoskydd, 2019-10-16, § 158

Tjänsteskrivelse (förvaltningen för Miljö & Hälsoskydd), 2019-10-08

Taxa för offentlig kontroll av livsmedelslagstiftningen 2020, 2019-10-02

Sveriges kommuner och landsting, cirkulär om EU:s nya kontrollförordning inom livsmedelskontrollen

Beslutsgång

Ordförande Hans Forsberg (M) konstaterar att det finns ett förslag till beslut, kommunledningskontorets. Ordföranden (M) prövar förslaget och finner att arbetsutskottet beslutar enligt kommunledningskontorets förslag.



Beslutet skickas till

Nämnden för Miljö & Hälsoskydd



Antagande av taxa för offentlig kontroll av livsmedel

Förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen 2020, daterad 2019-10-02, att gälla från och med 2019-12-14.

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel, beslutad av kommunfullmäktige 2011-11-08 § 232 med senaste revidering av kommunfullmäktige 2012-08-14 § 166, upphör därmed att gälla.

Sammanfattning av ärendet

En ny EU-förordning om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan träder i kraft den 14 december 2019. För att säkerställa att den taxa som kommunen använder bygger på gällande regelverk behöver ett beslut om en ny taxa fattas.

Det nya taxeförslaget är anpassat så det hänvisar till rätt EU-förordning men påverkar inte hur mycket som tas ut i kontrollavgift eller annan avgift. Timpriset är oförändrat.

En del nya begrepp används men påverkar inte taxeuttaget. Troligtvis måste taxan beslutas på nytt när en förändring i svensk lagstiftning gjorts. Dessa förändringar kommer att ske 2020.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse, 2019-10-21

Nämnden för Miljö & Hälsoskydd, 2019-10-16, § 158

Tjänsteskrivelse (förvaltningen för Miljö & Hälsoskydd), 2019-10-08

Taxa för offentlig kontroll av livsmedelslagstiftningen 2020, 2019-10-02

Sveriges kommuner och landsting, cirkulär om EU:s nya kontrollförordning inom livsmedelskontrollen

Beslutet skickas till

Nämnden för Miljö & Hälsoskydd

Beskrivning av ärendet

EU:s nya kontrollförordning inom livsmedelskontrollen

För att säkerställa att kommuner har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll efter årsskiftet behöver de kommunala dokument (taxebestämmelserna och delegationsordning) anpassas till den nya *EU-förordningen om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan*, som träder i kraft 14 december 2019.

Om justeringar inte görs kommer kommunernas taxor efter den 14 december delvis bygga på ett regelverk som inte längre gäller. Anpassningar i svensk lagstiftning kommer att genomföras först under 2020 men förordningsändringar kommer att beslutas under senhösten 2019. SKL har mot den bakgrunden tagit fram ett nytt underlag för taxa som ligger till grund för detta beslut och ett förslag på delegationsordning som beslutas av nämnden för Miljö & Hälsa för livsmedelskontroll anpassade till den nya kontrollförordningen.

Eftersom förordningsändringarna inte är kända när underlaget skrivs och förändringar i bland annat livsmedelslagen kommer att antas längre fram kommer kommunerna antagligen behöva revidera taxan igen under senare delen av 2020.

Bakgrund

Den 14 december 2019 träder EU:s nya kontrollförordning (EU) 2017/625 i kraft. Den nya förordningen innehåller ett antal nya begrepp, till exempel införs begreppet annan offentlig verksamhet och begreppet extra offentlig kontroll försvinner.

I Ds 2018:41 om anpassning av svensk lagstiftning till den nya kontrollförordningen, som remitterades tidigt 2019, fanns förslag på lagändringar i ett antal lagar, där de nya begreppen infördes. För kommunalt vidkommande kan särskilt livsmedelslagen med tillhörande förordningar nämnas.

Näringsdepartementet har meddelat att de aviserade lagändringarna inte kommer att genomföras till den 14 december. Däremot kommer ändringar att genomföras i ett flertal svenska förordningar för att den nya kontrollförordningen ska kunna tillämpas från den 14 december 2019

Effekter för kommunernas finansiering

År 2020 kommer att bli ett speciellt år för livsmedelskontrollen eftersom flera regelverk som berör kontrollen har förändrats eller är under förändring.

Som utgångspunkt gäller att de kommunala dokument som innehåller hänvisningar till den nu gällande kontrollförordningen (EG) 882/2004 behöver ändras före årsskiftet. Vilka ändringar som krävs beror dock på hur gällande taxa och delegationsordning har utformats. Vilken möjlighet som finns att ta ut olika avgifter i en enskild kommun 2020 utan att en ny taxa antas kommer att få bedömas i det enskilda fallet och slutligt avgöras i domstol.

Kort om förändringar i taxebestämmelser

SKL har tagit fram underlag till ny taxebestämmelse som bygger på tidigare underlag men som uppdaterats med hänsyn till den nya kontrollförordningen.

Förändringar i det nya underlaget för taxan kommenteras särskilt under rubriken *Förändringar i taxan* nedan. Med dessa ändringar kan kommunerna ta ut årsavgifter, registreringsavgifter och avgifter för arbetsuppgifter som omfattas av det tidigare begreppet extra offentlig kontroll under 2020. Eftersom förordningsändringarna inte är kända när underlaget skrivs och förändringar i bland annat livsmedelslagen kommer att antas längre fram kommer kommunerna antagligen behöva ta upp taxan för beslut igen under senare delen av 2020.

Vad avser kontrollförordningens effekter på områdena foder, animaliska biprodukter och växtskyddsmedel avser SKL att bevaka förändringarnas effekter för miljönämnderna.

Begrepp

Den nya kontrollförordningen innehåller ett flertal nya begrepp. De kommenteras här endast för införande av nya taxebestämmelser. För ytterligare vägledning hänvisas till Ds 2018:41 och Livsmedelsverkets vägledning.

Extra offentlig kontroll

Begreppet extra offentlig kontroll försvinner i och med den nya kontrollförordningen. De åtgärder som i dagsläget omfattas av extra offentlig kontroll, det vill säga när en verksamhet uppvisar brister, kommer istället att omfattas av begreppet offentlig kontroll.

Offentlig kontroll

Definitionen kvarstår i den nya kontrollförordningen och åsyftar den operativa kontroll som den behöriga myndigheten utför för att kontrollera överensstämmelse med bland annat foder- och livsmedelslagar.

Annan offentlig verksamhet

Ett nytt begrepp som införs i och med den nya kontrollförordningen och som omfattar behöriga myndighetens övriga kontrollåtgärder, som till exempel registrering, godkännande, utfärdande av intyg, föreläggande med mera. Begreppet införs i svensk rätt först senare under 2020.

Avgifter för livsmedelskontroll

Grunden för kommunernas avgiftsuttag är i dag kontrollförordning (EG) 882/2004 och den svenska regleringen som finns i livsmedelslagen (2006:804), livsmedelsförordningen (2006:813) och förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter.

Bestämmelserna i nya kontrollförordningen (EU) 2017/625 ersätter den 14 december reglerna i den nu gällande, men ändringar för att anpassa den svenska livsmedelslagen kommer att ske först under 2020. Regeringen har dock aviserat att ändringar under senhösten 2019 ska göras i bland annat förordning 2006:1166, som kommer att behålla sitt gamla SFS-nummer.

För de kommunala kontrollavgifterna innebär detta att de avgifter som ryms inom det nu gällande bemyndigandet i 28 § livsmedelslagen kan tas ut. I en övergångsperiod – innan livsmedelslagen ändrats – gäller därför att avgift får tas ut för offentlig kontroll, prövning och registrering. Det nu gällande bemyndigandet omfattar inte det nya uttrycket annan offentlig verksamhet som alltså kommer att genomföras senare i svensk rätt.

Årlig kontrollavgift

Årliga avgifter för offentlig kontroll kan tas ut för 2020. Årlig kontrollavgift regleras från och med den 14 december 2019 i art 78 av EU:s nya kontrollförordning. Avgiftsuttaget har stöd i 28 § livsmedelslagen i den nuvarande lydelsen. Förordning 2006:1166 kommer enligt uppgift från departementet att justeras med hänsyn till den nya kontrollförordningen.

Avgifter för registrering

Avgifter för registrering av livsmedelsanläggning kan tas ut för 2020. Enligt den nya kontrollförordningen omfattas registrering av begreppet annan offentlig verksamhet, men registrering ryms inom bemyndigandet i 28 § livsmedelslagen, vilket innebär att avgift kan tas ut. Stöd för att de kommunala kontrollmyndigheterna är behöriga myndigheter finns i 23 § livsmedelsförordningen och 13 § i den nuvarande lydelsen av 2006:1166.

Avgift för uppföljande kontroll som inte var planerad och utredning av klagomål

Avgifter för arbetsuppgifter som motsvarar extra offentlig kontroll kan tas ut under 2020. Begreppen behöver revideras i taxebestämmelserna. SKL:s underlag för taxebestämmelser har justerats och begreppet extra offentlig kontroll tagits bort och ersatts med avgift för uppföljande kontroll som inte var planerad och utredning av klagomål. (§ 2 p 4-5 och 11 § i SKL:s underlag till taxa för livsmedelskontroll).

Enligt den nya kontrollförordningen är avgiftsuttag möjligt för uppföljande kontroll som inte var planerad och utredning av klagomål med den begränsningen som framgår av art 83 p 1, där det anges att avgifter och pålagor för offentlig kontroll, eller annan offentlig verksamhet ska tas ut av aktören endast om kontrollen leder till att den bristande efterlevnaden bekräftas.

Av art 79. (1c) i nya kontrollförordningen framgår bland annat att de behöriga myndigheterna ska ta ut avgifter eller pålagor för den offentliga kontroll som ursprungligen inte var planerad och som

- har blivit nödvändig efter det att bristande efterlevnad hos samma aktör påvisats under en offentlig kontroll som utförts i enlighet med denna förordning
- utförs för att bedöma omfattningen och konsekvenserna av denna bristande efterlevnad eller för att verifiera att korrigerande åtgärder har vidtagits.

Avgift för annan offentlig verksamhet

Annan offentlig verksamhet är ett nytt begrepp som införs i den nya EU-förordningen men som kommer att genomföras i svensk rätt först senare. I begreppet ryms bl.a. registreringar, förelägganden som meddelas med anledning av en kontroll och hantering av sanktionsärenden. Eftersom begreppet ännu inte införts i livsmedelslagen finns bara möjlighet att ta ut särskilda avgifter för annan offentlig verksamhet när de omfattas av begreppen offentlig kontroll, prövning och registrering i nu gällande formulering av 28 § livsmedelslagen. Begreppet behöver dock tolkas i ljuset av nya kontrollförordningen.

Underlag för taxa

Kommentarer till de nya taxebestämmelserna

I förhållande till SKL:s underlag för taxesättning inom livsmedelskontrollen har följande förändringar gjorts. Bestämmelserna i 5 – 9 § i det tidigare underlaget har utgått. Att snus och tuggtobak är livsmedel framgår nu av 1 §. Även 12 § och 16 – 17 §§ har tagits bort, liksom 20 och 21 §§. Generellt har bestämmelserna utformas relativt brett och utan hänvisningar, eftersom relevanta förordningar är under förändring.

1 § Utformningen av tidigare bestämmelse har behållits och något särskilt bemyndigande pekas inte ut. För att taxan ska täcka in snus, tuggtobak och dricksvatten, som inte omfattas av EU:s definition av livsmedel, har dessa produkter tagits upp särskilt här.

2 § Bestämmelsen har justerats. Ärenden om godkännande av anläggning har utmönstrats eftersom det inte längre är aktuellt. Bemanningsavgift har utgått. Kontrollköp införs inte eftersom lagändringen har flyttats fram. Extra offentlig kontroll har tagits bort och annan offentlig verksamhet har inte förts in som särskilt begrepp. Nytt är att begreppen 4. uppföljande av kontroll som inte var planerad och 5. utredning av klagomål har införts som specifikation av den offentliga kontroll nämnden kan ta ut avgift för från 14 december 2019.

3 § Bestämmelsen har justerats. Att avgift inte tas ut för vissa klagomål framgår av 11 § nedan.

4 § Bestämmelsen har justerats. Bestämmelse om uppräkningsavgift har utgått. Detta för att SKL förutser en snar revidering av denna taxa och dessutom generellt ser över utformningen av uppräkningsavgift med PKV i taxor för att göra detta tydligare.

5 § Bestämmelsen motsvarar tidigare 6 § med en justering i uppräknigen där vissa åtgärder som är annan offentlig verksamhet har tagits bort.

6 § Bestämmelsen motsvarar tidigare 10 §.

7 § Bestämmelsen som tidigare fanns i 11 § har justerats. Bland annat har Livsmedelsverkets riskmodul bilagts.

8 § Bestämmelsen motsvarar tidigare 13 §.

9 § Bestämmelsen motsvarar tidigare 14 § och har justerats bland annat mot bakgrund av att det vid utarbetande av underlaget inte finns relevanta förordningsbestämmelser beslutade. I bestämmelsen har det förtydligats att livsmedelsföretagaren måste visa att verksamheten upphört för att få avgiftsbefrielse. Stycket om godkännande har tagits bort.

10 § Tidigare 15 § har fått denna utformning eftersom det är oklart hur förordningarna kommer att lyda.

11 § Bestämmelsen är ny. Avgift för extra offentlig kontroll har utgått. Avsikten med den nya formuleringen är att fånga vad som ska avgiftsbeläggas enligt nya kontrollförordningen, med de justeringar vi kan förutse kommer i svenska förordningar. I andra stycket har uttrycket ”inte är obefogat” ersatts av en formulering som utformats efter kontrollförordningens uttryck i artikel 83 punkten 1.

12 § Bestämmelsen är ny. En vidare möjlighet till justering av avgifter än vad som tidigare var möjligt har lagts till. Utgångspunkten är fortfarande att det snarast är sänkningar som kan komma i fråga. SKL planerar att återkomma med vägledning när det är känt hur relevanta förordningar utformats.

13 § Bestämmelsen är ny och utformad mot bakgrund av förordning (2011:1060) om kontroll vid export av livsmedel och vissa jordbruksprodukter och Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2006:21) om avgifter för offentlig kontroll, prövning och registrering.

14 § Bestämmelsen är ny och bedöms träffa ett fåtal varor, till exempel svamp från områden med förhöjda becquerelvärden. Behörig myndighet är i vissa fall den kommun där importören har sitt säte.

15 § Bestämmelsen motsvarar tidigare 19 §.

Gunilla Josefsson

Ekonomichef

Datum
2019-10-16

§ 158 2019-3899

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel 2020

Beslut

Nämnden för Miljö & Hälsoskydd beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att anta taxor i enlighet med bifogad handling *Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen 2020, 2019-10-02 dnr. 2019-3899-1* för utformning av taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

För att säkerställa att Kungsbacka kommun har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll efter årsskiftet behöver den kommunala taxebestämmelsen (och delegationsordning) anpassas till den nya EU-förordningen om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan som träder i kraft 14 december 2019.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse, daterad 2019-10-08 förslag:
Nämnden för Miljö & Hälsoskydd beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att anta följande underlag för utformning av taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Underlag - Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen 2020, 2019-10-02

Risikklassningsmodul

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel 2013, *Beslutad av kommunfullmäktige 2011-11-08, § 232 samt 2012-08-14 § 166, 2014-11-11 § 152 med stöd av 6 och 14 §§förordning (2006: 1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel*

Bilagor

Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen 2020, 2019-10-02 dnr. 2019-3899-1

Förslag till beslut på sammanträdet

Ordförande Peter Söderberg (M) yrkar att Nämnden för Miljö & Hälsoskydd beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att anta taxor i enlighet med bifogad handling *Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen 2020, 2019-10-02 dnr. 2019-3899-1* för utformning av taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen samt att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Datum
2019-10-16

§ 158, forts.

Beslutsgång

Ordförande Peter Söderberg (M) finner att det finns två förslag till beslut, det vill säga förvaltningens förslag och eget ändringsyrkande.

Ordförande ställer proposition på förvaltningens förslag och eget ändringsyrkande, och finner att nämnden beslutar enligt eget yrkande.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Justerare

Expedierat/bestyrkt

1 (1)
Datum
2019-10-08
Diarienummer
2019/3899-2
Ärendetyp
7.5.5.0

Nämnden för Miljö & Hälsoskydd

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel 2020

Förslag till beslut

Nämnden för Miljö & Hälsoskydd beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att anta följande underlag för utformning av taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Ändring av förordningsbestämmelser i befintlig taxa.

För att säkerställa att Kungsbacka kommun har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll efter årsskiftet behöver vår kommunala taxebestämmelse (och delegationsordning) anpassas till den nya EU-förordningen om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan som träder i kraft 14 december 2019.

Om justering inte görs kommer Kungsbacka kommuns taxa efter den 14 december delvis bygga på ett regelverk som inte längre gäller. SKL har mot den bakgrunden tagit fram ett nytt underlag för taxa och delegationsordning för livsmedelskontroll anpassade till den nya kontrollförordningen.

Bilagor:

Ny taxa 2020

Taxa 2013

Bilaga 2 Riskklassningsmodul

Marianne Löfgren
Miljö- och hälsoskyddsinspektör

1 (7)
Datum
2019-10-02
Diarienummer
2019/3899-1
Ärendetyp
7.5.5.0

Nämnden för Miljö & Hälsoskydd

Taxa för offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen 2020

Inledande bestämmelser

1 § Denna taxa gäller avgifter för Kungsbacka kommuns kostnader för offentlig kontroll, prövning och registrering enligt EU:s bestämmelser inom livsmedelsområdet, livsmedelslagen (2006:804) samt de författningar, inklusive förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter, som meddelats av denna lagstiftning.

Enligt 3 § livsmedelslagen jämställs med livsmedel

1. Vatten, från och med den punkt där det tas in i vattenverken till den punkt där det tappas ur kran till konsument, och
2. Snus och tuggtobak.

2 § Avgift enligt denna taxa tas ut för

1. Registrering av anläggning
3. Årlig offentlig kontroll
4. Uppföljande kontroll som inte var planerad
5. Utredning av klagomål
6. Exportkontroll och utfärdande av exportintyg
7. Importkontroll
8. Offentlig kontroll i övrigt

3 § Avgift enligt denna taxa tas inte ut för handläggning som föranleds av ett beslut enligt livsmedels- och foderlagstiftningen överklagas.

4 § Beslut om avgift eller nedsättning av avgift i enskilda fall fattas av Nämnden för Miljö & Hälsoskydd efter handläggning.

Timavgift

5 § Vid tillämpningen av denna taxa är timavgiften 1 242 kronor per timme kontrolltid. Avgiftsuttag sker i förhållande till den kontrolltid som fastställts för en anläggning eller i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid i varje ärende eller enligt de andra grunder som anges i taxan.

Med kontrolltid avses den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid nämnden har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, provtagning och kontroller i övrigt.

Om den sammanlagda kontrolltiden understiger en halv timme per år tas ingen timavgift ut. För inspektioner, mätningar och övrig offentlig kontroll eller annan offentlig verksamhet som utförs vardagar mellan klockan 19.00 och 07.00 lördagar, söndagar, julafton, nyårsafton, påskafton, trettondagsafton, midsommarafton och helgdagar, tas en avgift ut med 1,5 gånger ordinarie timavgift.

Avgift för registrering

6 § Den som anmäler en livsmedelsanläggning för registrering ska betala en avgift för 1 timmes kontrolltid

Årlig kontrollavgift

7 § För normal offentlig kontroll av en livsmedelsanläggning enligt 11 § livsmedelslagen (2006:804) ska en fast årlig kontrollavgift betalas.

Avgiftens storlek baseras på den kontrolltid Nämnden för Miljö & Hälsoskydd tilldelat eller beslutat för anläggningen och beräknas på det sätt som anges i *bilaga 2*.

Den årliga kontrollavgiften beräknas genom att kontrolltiden (timmar) multipliceras med timavgiften.

8 § Om en tillämpning av 7 § skulle medföra att kontrolltiden för en anläggning blir uppenbart oriktig i förhållande till det faktiska kontrollbehovet enligt nämndens riskbedömning, ska anläggningen istället tilldelas kontrolltid på grundval av nämndens bedömning av anläggningens kontrollbehov.

9 § Fast årlig avgift omfattar kalenderår och ska betalas i förskott. Fast årlig avgift omfattar kalenderår och ska betalas i förskott. Den årliga avgiften ska betalas från och med det kalenderår då verksamheten påbörjas. Avgiften ska därefter betalas med helt avgiftsbelopp för varje helt kalenderår. För det kalenderår registrering skett faktureras den årliga kontrollavgiften i efterskott och beräknas som timavgift enligt 5 § och i förekommande fall enligt 15 §. Avgiften ska därefter betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår.

Om anläggningen placeras i en annan avgiftsklass eller annars tilldelas en annan kontrolltid, ska den nya avgiften betalas från och med det följande kalenderåret.

Avgiftsskyldigheten upphör från och med det kalenderår som följer efter det år som verksamheten visat nämnden att verksamheten upphört.

10 § Den årliga kontrollavgiften ska betalas av den som äger eller innehar livsmedelsanläggningen (livsmedels- eller foderföretagaren) vid kalenderårets början.

Avgift för uppföljande kontroll och utredning av klagomål

11 § Livsmedelsföretagare ska för offentlig kontroll som ursprungligen inte var planerad och som har blivit nödvändig efter det att bristande efterlevnad upptäckts under en offentlig kontroll, och utförts för att bedöma omfattningen och konsekvenserna av denna bristande eller för att verifiera att korrigerande åtgärder har vidtagits, betala en avgift för nämndens nedlagda kontrolltid enligt § 5 och för de faktiska kostnaderna för provtagning och analys av prover.

Detsamma gäller för offentlig kontroll som föranleds av ett klagomål som leder till att bristande efterlevnad hos livsmedelsföretagaren kan bekräftas.

Höjning av nedsättning av avgift

12 § Om det finns särskilda skäl med hänsyn till en verksamhets art, omfattning, tillsynsbehov eller övriga omständigheter, får Nämnden för Miljö & Hälsoskydd i ett enskilt ärende besluta ändra avgiften enligt denna taxa.

Avgift exportkontroll

13 § Livsmedelsföretagare ska utöver sådan kontrollavgift som avses i 7 § betala avgift till Nämnden för Miljö & Hälsoskydd för sådan särskild offentlig kontroll, inklusive utfärdande av exportintyg, som föranleds av införselbestämmelser i tredje land.

Avgiften ska motsvara den faktiska kontrolltid som nämnden nedlagt i ärendet, beräknat enligt 5 §.

Avgift importkontroll

14 § Importör eller dennes ombud ska, utöver sådan kontrollavgift som avses i 9 §, betala avgift till Nämnden för Miljö & Hälsoskydd för sådan särskild importkontroll som följer av förordningen (2006:812) om offentlig kontroll av livsmedel som importeras från ett tredje land och de EU-bestämmelser som förordningen kompletterar.

Avgiften ska motsvara den faktiska kontrolltid som nämnden nedlagt i ärendet, beräknat enligt 5 §, och nämndens faktiska kostnader för provtagning och analys av prover.

Avgiftens erläggande och verkställighet

15 § Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Kungsbacka kommun genom dess Nämnd för Miljö & Hälsoskydd. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet av avgift eller faktura.

Överklagande

Nämndens beslut om avgift överklagas till länsstyrelsen.

Ikraftträdande

Denna taxa träder i kraft den 14 december 2019.

Bestämmelsen om timavgift i 5 § första stycket ska dock börja tillämpas från och med den 1 januari 2020. I ärendet där timavgift enligt 5 § ska debiteras tillämpas i stället till och med den 31 december

2019 tidigare beslutad timavgift 1 242 kronor. Detsamma gäller ärenden som rör registreringar som inkommer till nämnden under denna period.

Marianne Löfgren
Enhetschef för Livsmedel och Serveringstillstånd

Publicerad: 30 september 2019

EU:s nya kontrollförordning inom livsmedelskontrollen – vägledning till uppdaterad taxa och delegationsordning

För att säkerställa att kommuner har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll efter årsskiftet behöver de kommunala dokument (taxebestämmelserna och delegationsordning) anpassas till den nya EU-förordningen om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan som träder i kraft 14 december 2019.

Om justeringar inte görs kommer kommunernas taxor efter den 14 december delvis bygga på ett regelverk som inte längre gäller. Anpassningar i svensk lagstiftning kommer att genomföras först under 2020 men förordningsändringar kommer att beslutas under senhösten 2019.

SKL har mot den bakgrunden tagit fram ett nytt underlag för taxa (bilaga 1) och delegationsordning (bilaga 2) för livsmedelskontroll anpassade till den nya kontrollförordningen.

I detta cirkulär kommenteras effekterna för kommunerna och de förändrade underlagen närmare. Eftersom förordningsändringarna inte är kända när underlaget skrivs och förändringar i bland annat livsmedelslagen kommer att

antas längre fram kommer kommunerna antagligen behöva revidera taxan igen under senare delen av 2020.

Bakgrund

Den 14 december 2019 träder EU:s nya kontrollförordning (EU) 2017/625 i kraft. Den nya förordningen innehåller ett antal nya begrepp, till exempel införs begreppet annan offentlig verksamhet och begreppet extra offentlig kontroll försvinner.

I Ds 2018:41 om anpassning av svensk lagstiftning till den nya kontrollförordningen, som remitterades tidigt 2019, fanns förslag på lagändringar i ett antal lagar, där de nya begreppen infördes. För kommunalt vidkommande kan särskilt livsmedelslagen med tillhörande förordningar nämnas.

Näringsdepartementet har meddelat att de aviserade lagändringarna inte kommer att genomföras till den 14 december. Däremot kommer ändringar att genomföras i ett flertal svenska förordningar för att den nya kontrollförordningen ska kunna tillämpas från den 14 december 2019.

[EU:s nya kontrollförordning \(EU\) 2107/625](#)

Effekter för kommunernas finansiering

År 2020 kommer att bli ett speciellt år för livsmedelskontrollen eftersom flera regelverk som berör kontrollen har förändrats eller är under förändring.

Som utgångspunkt gäller att de kommunala dokument som innehåller hänvisningar till den nu gällande kontrollförordningen (EG) 882/2004 behöver ändras före årsskiftet. Vilka ändringar som krävs beror dock på hur gällande taxa och delegationsordning har utformats. Vilken möjlighet som finns att ta ut olika avgifter i en enskild kommun 2020 utan att en ny taxa antas kommer att få bedömas i det enskilda fallet och slutligt avgöras i domstol.

Kort om förändringar i taxabestämmelser

SKL har tagit fram underlag till ny taxebestämmelser som bygger på tidigare underlag men som uppdaterats med hänsyn till den nya kontrollförordningen (bilaga 1). SKL har även tagit fram underlag till en ny delegationsordning (bilaga 2). Förändringar i det nya underlaget för taxan kommenteras särskilt under rubriken Förändringar i taxan nedan. Med dessa ändringar kan kommunerna ta ut årsavgifter, registreringsavgifter och avgifter för arbetsuppgifter som omfattas av

det tidigare begreppet extra offentlig kontroll under 2020. Eftersom förordningsändringarna inte är kända när underlaget skrivs och förändringar i bland annat livsmedelslagen kommer att antas längre fram kommer kommunerna antagligen behöva ta upp taxan för beslut igen under senare delen av 2020.

Vad avser kontrollförordningens effekter på områdena foder, animaliska biprodukter och växtskyddsmedel avser SKL att bevaka förändringarnas effekter för miljönämnderna.

Begrepp

Den nya kontrollförordning innehåller ett flertal nya begrepp. De kommenteras här endast för införande av nya taxebestämmelser. För ytterligare vägledning hänvisas till Ds 2018:41 och Livsmedelsverkets vägledning.

Extra offentlig kontroll

Begreppet extra offentligt kontroll försvinner i och med den nya kontrollförordningen. De åtgärder som i dagsläget omfattas av extra offentlig kontroll, det vill säga när en verksamhet uppvisar brister, kommer istället att omfattas av begreppet offentlig kontroll.

Offentlig kontroll

Definitionen kvarstår i den nya kontrollförordningen och åsyftar den operativa kontroll som den behöriga myndigheten utför för att kontrollera överensstämmelse med bland annat foder- och livsmedelslagar.

Annan offentlig verksamhet

Ett nytt begrepp som införs i och med den nya kontrollförordningen och som omfattar behöriga myndighetens övriga kontrollåtgärder, som till exempel registrering, godkännande, utfärdande av intyg, föreläggande med mera. Begreppet införs i svensk rätt först senare under 2020.

Avgifter för livsmedelskontroll

Grunden för kommunernas avgiftsuttag är i dag kontrollförordning (EG) 882/2004 och den svenska regleringen som finns i livsmedelslagen (2006:804), livsmedelsförordningen (2006:813) och förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter.

Bestämmelserna i nya kontrollförordningen (EU) 2017/625 ersätter den 14 december reglerna i den nu gällande, men ändringar för att anpassa den svenska livsmedelslagen kommer att ske först under 2020. Regeringen har dock aviserat att ändringar under senhösten 2019 ska göras i bland annat förordning 2006:1166, som kommer att behålla sitt gamla SFS-nummer.

För de kommunala kontrollavgifterna innebär detta att de avgifter som ryms inom det nu gällande bemyndigandet i 28 § livsmedelslagen kan tas ut. I en övergångsperiod – innan livsmedelslagen ändrats – gäller därför att avgift får tas ut för offentlig kontroll, prövning och registrering. Det nu gällande bemyndigandet omfattar inte det nya uttrycket annan offentlig verksamhet som alltså kommer att genomföras senare i svensk rätt.

Årlig kontrollavgift

Årliga avgifter för offentlig kontroll kan tas ut för 2020. Årlig kontrollavgift regleras från och med den 14 december 2019 i art 78 av EU:s nya kontrollförordning. Avgiftsuttaget har stöd i 28 § livsmedelslagen i den nuvarande lydelsen. Förordning 2006:1166 kommer enligt uppgift från departementet att justeras med hänsyn till den nya kontrollförordningen.

Avgifter för registrering

Avgifter för registrering av livsmedelsanläggning kan tas ut för 2020. Enligt den nya kontrollförordningen omfattas registrering av begreppet annan offentlig verksamhet, men registrering ryms inom bemyndigandet i 28 § livsmedelslagen, vilket innebär att avgift kan tas ut. Stöd för att de kommunala kontrollmyndigheterna är behöriga myndigheter finns i 23 § livsmedelsförordningen och 13 § i den nuvarande lydelsen av 2006:1166.

Avgift för uppföljande kontroll som inte var planerad och utredning av klagomål

Avgifter för arbetsuppgifter som motsvarar extra offentlig kontroll kan tas ut under 2020. Begreppen behöver revideras i taxebestämmelserna. SKL:s underlag för taxebestämmelser har justerats och begreppet extra offentlig kontroll tagits bort och ersatts med avgift för uppföljande kontroll som inte var planerad och utredning av klagomål. (§ 2 p 4-5 och 11 § i SKL:s underlag till taxa för livsmedelskontroll).

Enligt den nya kontrollförordningen är avgiftsuttag möjligt för uppföljande kontroll som inte var planerad och utredning av klagomål med den begränsningen som framgår av art 83 p 1, där det anges att avgifter och pålagor för offentlig kontroll, eller annan offentlig verksamhet ska tas ut av aktören endast om kontrollen leder till att den bristande efterlevnaden bekräftas.

Av art 79. (1c) i nya kontrollförordningen framgår bland annat att de behöriga myndigheterna ska ta ut avgifter eller pålagor för den offentliga kontroll som ursprungligen inte var planerad och som

- har blivit nödvändig efter det att bristande efterlevnad hos samma aktör påvisats under en offentlig kontroll som utförts i enlighet med denna förordning
- utförs för att bedöma omfattningen och konsekvenserna av denna bristande efterlevnad eller för att verifiera att korrigerande åtgärder har vidtagits.

Avgift för annan offentlig verksamhet

Annan offentlig verksamhet är ett nytt begrepp som införs i den nya EU-förordningen men som kommer att genomföras i svensk rätt först senare. I begreppet ryms bl.a. registreringar, förelägganden som meddelas med anledning av en kontroll och hantering av sanktionsärenden. Eftersom begreppet ännu inte införts i livsmedelslagen finns bara möjlighet att ta ut särskilda avgifter för annan offentlig verksamhet när de omfattas av begreppen offentlig kontroll, prövning och registrering i nu gällande formulering av 28 § livsmedelslagen. Begreppet behöver dock tolkas i ljuset av nya kontrollförordningen.

Underlag för taxa

Kommentarer till de nya taxebestämmelserna

I förhållande till SKL:s underlag för taxesättning inom livsmedelskontrollen har följande förändringar gjorts. Bestämmelserna i 5 – 9 § i det tidigare underlaget har utgått. Att snus och tuggtobak är livsmedel framgår nu av 1 §. Även 12 § och 16 – 17 §§ har tagits bort, liksom 20 och 21 §§. Generellt har bestämmelserna utformas relativt brett och utan hänvisningar, eftersom relevanta förordningar är under förändring.

1 § Utformningen av tidigare bestämmelse har behållits och något särskilt bemyndigande pekats inte ut. För att taxan ska täcka in snus, tuggtobak och dricksvatten, som inte omfattas av EU:s definition av livsmedel, har dessa produkter tagits upp särskilt här.

2 § Bestämmelsen har justerats. Ärenden om godkännande av anläggning har utmönstrats eftersom det inte längre är aktuellt. Bemanningsavgift har utgått. Kontrollköp införs inte eftersom lagändringen har flyttats fram. Extra offentlig kontroll har tagits bort och annan offentlig verksamhet har inte förts in som särskilt begrepp. Nytt är att begreppen 4. uppföljande av kontroll som inte var planerad och 5. utredning av klagomål har införts som specifikation av den offentliga kontroll nämnden kan ta ut avgift för från 14 december 2019.

3 § Bestämmelsen har justerats. Att avgift inte tas ut för vissa klagomål framgår av 11 § nedan.

4 § Bestämmelsen har justerats. Bestämmelse om uppräknings har utgått. Detta för att SKL förutser en snar revidering av denna taxa och dessutom generellt ser över utformningen av uppräknings med PKV i taxor för att göra detta tydligare.

5 § Bestämmelsen motsvarar tidigare 6 § med en justering i uppräknings där vissa åtgärder som är annan offentlig verksamhet har tagits bort.

6 § Bestämmelsen motsvarar tidigare 10 §.

7 § Bestämmelsen som tidigare fanns i 11 § har justerats. Bland annat har Livsmedelsverkets riskmodul bilagts.

8 § Bestämmelsen motsvarar tidigare 13 §.

9 § Bestämmelsen motsvarar tidigare 14 § och har justerats bland annat mot bakgrund av att det vid utarbetande av underlaget inte finns relevanta förordningsbestämmelser beslutade. I bestämmelsen har det förtydligats att livsmedelsföretagaren måste visa att verksamheten upphört för att få avgiftsbefrielse. Stycket om godkännande har tagits bort.

10 § Tidigare 15 § har fått denna utformning eftersom det är oklart hur förordningarna kommer att lyda.

11 § Bestämmelsen är ny. Avgift för extra offentlig kontroll har utgått. Avsikten med den nya formuleringen är att fånga vad som ska avgiftsbeläggas enligt nya kontrollförordningen, med de justeringar vi kan förutse kommer i svenska förordningar. I andra stycket har uttrycket ”inte är obefogat” ersatts av en formulering som utformats efter kontrollförordningens uttryck i artikel 83 punkten 1.

12 § Bestämmelsen är ny. En vidare möjlighet till justering av avgifter än vad som tidigare var möjligt har lagts till. Utgångspunkten är fortfarande att det snarast är sänkningar som kan komma i fråga. SKL planerar att återkomma med vägledning när det är känt hur relevanta förordningar utformats.

13 § Bestämmelsen är ny och utformad mot bakgrund av förordning (2011:1060) om kontroll vid export av livsmedel och vissa jordbruksprodukter och Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2006:21) om avgifter för offentlig kontroll, prövning och registrering.

14 § Bestämmelsen är ny och bedöms träffa ett fåtal varor, till exempel svamp från områden med förhöjda becquerelvärden. Behörig myndighet är i vissa fall den kommun där importören har sitt säte.

15 § Bestämmelsen motsvarar tidigare 19 §.

Underlag för delegationsordning

SKL har tagit fram ett nytt underlag för delegationsordning inom livsmedelsområdet. Det senaste underlaget var från 2013. Underlaget innefattar inte sådana delegationer som redan torde ha beslutats av nämnden; t.ex. att inte lämna ut allmän handling eller sådan information som omfattas av art 15 i dataskyddsförordningen, yttranden från nämnden i olika typer av ärenden eller delegation att besluta i ärenden som är så brådskande att nämnden avgörande inte kan avvaktas.

Ny kontrollförordning EU 2017/625

Delegationsordningen har anpassats till nya kontrollförordningen. Vid framtagandet av underlaget har innehållet i de svenska förordningsändringar som kommer antas inför ikraftträdandet av den nya kontrollförordningen inte varit kända. SKL:s underlag innehåller hänvisningar till lagrum men det är för att tydliggöra delegationens omfattning och inte ett formellt krav. Att angivna förordningsbestämmelser kommer att ändras har således ingen formell betydelse för delegationens giltighet.

Nya sanktionsavgifter

Genom en ändring i livsmedelslagen som trädde i kraft 1 januari 2019 avkriminaliserades vissa brott i livsmedelslagstiftningen och ersattes av sanktionsavgifter. Underlaget för delegationsordning har uppdaterats med den typ av beslut som de nya reglerna föranleder. De nya reglerna är utformade som ett bemyndigande för regeringen att meddela föreskrifter om att den som påbörjar en verksamhet som är registreringspliktig utan att anmälan om registrering har gjorts eller brister när det gäller att uppfylla krav på journalföring eller annan dokumentation ska betala en avgift på mellan 1000 kr och 100 000 kr som ska tillfalla staten. Storleken av sanktionsavgiften och i vissa fall hur den ska beräknas framgår av nya regler (39 a – 39 i) i livsmedelsförordningen.

Inom nämndens kontrolluppdrag ligger att besluta om sanktion mot förbudet att påbörja en verksamhet innan någon anmälan om registrering har gjorts. Påförande av sanktioner ligger straffrätten nära. Vad som utlöser sanktionsavgift styrs av lag och innefattar inte möjlighet att göra särskilda bedömningar. Däremot är det delvis oklart vilka avgifter som ska tas ut i de fall verksamheten är ny. Vi förslår att frågan delegeras till förvaltningschef men bedömningarna kan

variera i olika kommuner. En ledning för om frågan ska delegeras är om beslut om miljöstraffavgifter har delegerats av nämnden.

Kontakta SKL

Sveriges Kommuner och Landsting

08-452 70 00 info@skl.se

SKL är en medlems- och arbetsgivarorganisation för landets alla kommuner och regioner. Vi är en politiskt styrd organisation och vår styrelse består av förtroendevalda från kommuner och regioner.